

阳江市农业农村局

阳农农函〔2026〕312号

关于印发阳江市 2026 年轮作休耕项目 实施方案的通知

江城区、阳东区、阳春市、阳西县农业农村主管部门：

现将《阳江市 2026 年轮作休耕项目实施方案》印发给你们，
请结合当地实际认真抓好落实。各地在项目实施过程中如有问
题，请及时向我局种植业科反馈。

阳江市农业农村局

2026 年 7 月 20 日

（联系人：黄天环，联系电话：3333712）

阳江市 2026 年轮作休耕项目实施方案

根据省农业农村厅办公室《关于印发广东省 2026 年轮作休耕项目实施方案的通知》（粤农农办〔2026〕57 号）要求，为扎实推动项目落实落地，结合我市实际，特制定实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持将轮作休耕作为统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地的重要制度安排。进一步夯实粮食安全基础，着力推进粮油作物大面积均衡增产，聚焦关键作物与重点区域，优化技术模式，强化产量与产能并重、数量与质量并举、生产与生态兼顾的发展导向，持续健全耕地轮作休耕长效机制，毫不放松抓好粮食生产，深入推进大面积单产提升，持续巩固大豆油料扩种成果。

——坚持发展与安全并重。在确保粮食安全底线不动摇的前提下，坚定不移走绿色低碳发展道路，推动农产品供给结构向质量与效益并重、安全与生态协同的方向转型升级。

——坚持用地与养地平衡。在充分尊重农民种植意愿的基础上，以保障参与农户收益不受损为底线，因地制宜推广“稻油”“稻稻油”“稻再油”等特色轮作模式，积极引导农户种植紫云英等绿肥作物，着力推动耕地休养生息，系统提升土壤肥

力与水土涵养能力，为农业高质量发展筑牢根基。

——坚持规划与实效并重。科学划定轮作休耕区域，合理确定轮作模式与休耕周期，强化过程监测与效果评估，确保轮作休耕制度真正落地见效，实现耕地资源可持续利用。

二、实施内容及技术路径

（一）任务内容。按照省农业农村厅实施方案要求，2026年度我市轮作休耕项目实施面积1.74万亩，通过实施稻油、稻稻油、稻再油、稻稻肥等轮作模式，持续巩固全市水稻种植基础，积极拓展油料作物的种植规模，大力推广冬种紫云英等专用绿肥种植，通过技术集成与示范应用，不断改善土壤肥力，提升耕地质量等级，促进农业生态环境持续优化，为农业长远发展打下坚实基础。

（二）技术路径。在稳定双季稻、油料种植规模的基础上，因地制宜推广稻油、稻稻油、稻再油、稻稻肥等轮作模式，积极引导新型经营主体利用冬季种植油菜、紫云英等绿肥作物，提升冬闲田利用率，巩固油料扩种成果，进一步改善耕地质量和土壤肥力。同时，大力推行机械化作业，降低劳动强度和生产成本，提高种植效益，为下一年度粮食增产奠定良好基础。

三、任务区域、资金用途及管理要求

（一）任务区域。2026年在江城区、阳东区、阳春市、阳西县等4个县（市、区）安排轮作休耕项目任务1.74万亩（详见附件1），项目县（市、区）要立足本地资源条件和轮作中的

薄弱环节，优先选择家庭农场、种植大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型经营主体（以下简称“新型经营主体”）承担项目任务，也可优先考虑已有一定工作基础、积极性较高的重点乡镇（街道）或行政村，实施整建制推进，在稳定粮油作物种植面积的基础上，重点支持“稻稻紫云英”等轮作模式，集中连片打造紫云英等绿肥种植样板区，发挥绿肥培肥地力、改良土壤的生态作用，提升耕地质量和休耕效果。实施过程中，要避免搞平均分配，切实提升项目实施效果。

（二）操作方式。本项目为约束性任务，补助资金不得用于单位基本支出、单位工作经费、兴建楼堂馆所、偿还债务及其他和耕地建设与利用无关的支出。项目县（市、区）可运用项目资金，对实施轮作的区域予以适当补助。补助既可采取“先种后补”的现金直补方式，也可通过购买社会化服务及生产所需物资来落实，以提升操作的便捷性和实际效果。采用现金直补方式的，原则上要通过“一卡通”直接兑付到承担任务的农户；采用购买服务和物资方式的，须严格遵守政府采购的相关规定。鼓励各地将轮作休耕补助与玉米大豆生产者补贴、主要粮油作物大面积单产提升等政策相衔接、同向发力，探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴方法，最大限度发挥资金激励效应。同一地块、同一季作物轮作休耕不得与油菜生产同时享受补助。

（三）补助标准。补助标准由项目县（市、区）结合实际

确定，中央财政对纳入轮作计划项目的耕地每亩补贴 150 元。为提高财政资金使用效益，可针对不同轮作模式与区域，因地制宜实行差异化补助，适当降低每亩补助标准，从而扩大补贴覆盖面积，增强政策的示范带动作用。

（四）资金管理。为保障项目资金支出进度，2026 年轮作休耕项目采取“建设任务分解下达，资金提级支付”的方式实施，即建设任务由市农业农村局分解下达到县（市、区），资金原则上提级至市级支付。项目县（市、区）要加强项目资金管理，强化进度安排，通过农业农村部转移支付项目管理平台，及时填报项目实施进度、绩效和资金管理有关情况。按照项目管理要求，整理好项目相关报账材料，及时向市农业农村局申请资金拨付，力争在 2026 年年底前完成资金全部支出（部分涉及冬种的项目 2026 年年底前要完成整体进度 80%以上，并在 2027 年 3 月份前完成全部支出）。

四、工作要求和保障措施

（一）加强组织领导。轮作休耕工作是提升耕地质量的重要技术措施，是党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核指标涉及内容之一，项目县（市、区）要抓好项目实施，在政策制定、工作部署、资金投入上动真格、出实招，可统筹省级涉农资金加大投入，出台轮作休耕配套政策，推进轮作休耕任务落实落地。着力构建协同高效的工作格局，明确任务分工，强化力量整合，确保各项工作衔接顺畅、执行有力、成果扎实。

（二）制定实施方案。要坚持从本地实际出发，加大工作力度，层层压实责任，推动各项任务精准分解至村、户、田块。要抓紧组织编制本级实施方案，进一步细化实施内容、任务区域、技术模式、操作办法、资金管理办法和保障措施，并将实施方案报送市农业农村局。及时在农业农村部转移支付管理平台（<https://zyzf.xnzb.org.cn>）填报绩效完成情况和资金支出进度。

（三）强化技术指导。省农业农村厅成立了省级轮作休耕项目专家指导组，市级成立粮油等重点作物大面积单产提升行动技术指导组，项目县（市、区）要加强与省、市专家指导组沟通协作，制定适合本区域的轮作种植技术指导意见。要组建专家指导团队，在关键农时深入生产一线，重点面向新型农业经营主体开展全程技术指导，及时破解生产中遇到的实际问题。同时，完善技术配套保障，推动农机具适应性改造与升级，做好轮作作物良种统筹供应，引导保险机构针对轮作休耕、油菜生产等新技术、新模式开发专属保险产品，凝聚多方力量形成支撑合力。

（四）抓好跟踪管理。要加强项目全流程过程管理，确保各项政策资金落地见效，将轮作休耕任务细化分解到村、到户、到田，逐级明确承担主体、实施面积、补助标准及资金额度，并及时登记造册，按规定进行公示公开，接受群众监督。定期做好项目进展调度，建立完善补助对象台账，对任务落实、资

金使用、实施效果等全过程建立档案，做到可查询、可追溯、可考核，确保轮作休耕工作规范有序推进。同时，务必高度重视审计对以往项目所提出的问题，逐条对照检查，举一反三抓好问题整改。

（五）做好工作总结。要充分利用广播、电视、网络等各类媒体，广泛宣传轮作休耕的重要意义和有关要求，引导社会各界关注支持轮作休耕工作。要通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传轮作的积极成效，营造良好舆论氛围。项目县（市、区）完成项目完成初验后，及时向市农业农村局提交验收申请，市农业农村局按要求组织开展项目验收。请项目县（市、区）于2026年12月5日前总结项目实施情况（包括典型）报送市农业农村局。

- 附件：1. 阳江市2026年轮作休耕项目任务清单
2. 省级轮作休耕项目专家指导组名单
3. 2026年阳江市粮油等主要作物大面积单产提升行动技术指导组名单及挂钩联系安排表

附件 1

阳江市 2026 年轮作休耕项目任务清单

单位：万元

序号	县（市、区）	项目承担单位	建设内容	绩效目标	资金	备注
全市合计			开展耕地轮作	开展耕地轮作试点面积 1.74 万亩，其中稻稻紫云英面积不少于三分之一。	261.00	
1	江城区	江城区	开展耕地轮作	开展耕地轮作试点面积 0.15 万亩，其中稻稻紫云英面积不少于三分之一。	22.5	资金不下达到县（市、区），采取市级提级支付方式
2	阳东区	阳东区	开展耕地轮作	开展耕地轮作试点面积 0.3 万亩，其中稻稻紫云英面积不少于三分之一。	45	资金不下达到县（市、区），采取市级提级支付方式
3	阳春市	阳春市	开展耕地轮作	开展耕地轮作试点面积 0.75 万亩，其中稻稻紫云英面积不少于三分之一。	112.5	资金不下达到县（市、区），采取市级提级支付方式
4	阳西县	阳西县	开展耕地轮作	开展耕地轮作试点面积 0.54 万亩，其中稻稻紫云英面积不少于三分之一。	81	资金不下达到县（市、区），采取市级提级支付方式

附件 2

省级轮作休耕项目专家指导组名单

组 长：	顾文杰	省农科院农业资源与环境研究所研究员
副组长：	林碧珊	省农业环境与耕地质量保护中心推广研究员
成 员：	罗学梅	省农业技术推广中心正高级农艺师
	马 群	省农业技术推广中心正高级农艺师
	曾招兵	省农业环境与耕地质量保护中心正高级农艺师
	徐守俊	省农业环境与耕地质量保护中心高级农艺师
	卢颖林	省科学院南繁种业研究所研究员
	黄巧义	省农科院农业资源与环境研究所研究员
	卢钰升	省农科院农业资源与环境研究所副研究员
	黄玉芬	省农科院农业资源与环境研究所副研究员
	田 江	华南农业大学资源环境学院研究员
	梁翠月	华南农业大学资源环境学院研究员
	王天琪	华南农业大学资源环境学院副研究员
	范如芹	仲恺农业工程学院教授

附件 3

2026 年阳江市粮油等主要作物大面积单产提升行动技术指导组名单 及挂钩联系安排表

组别	组长	成员	挂钩联系县 (市、区)
第一小组	黄显良 (市农科所所长)	冯 江 (市农科所副所长) 姜先芽 (市农科所副所长) 黄日亮 (市农科所高级农艺师) 伍尚信 (市农科所高级农艺师, 联络员, 19106620292)	阳春市
第二小组	黄红保 (市农技推广站站长)	邓成勋 (市农技推广站副站长) 谢智山 (市农技推广站高级农艺师) 陈华安 (市农技推广站农艺师) 邓仙娇 (市农技推广站助理农艺师, 联络员, 13149003628)	阳东区
第三小组	冯贤巧 (市植保种子土肥站站长)	谭小婵 (市植保种子土肥站副站长) 黄昭佳 (市植保种子土肥站农艺师) 周子琪 (市植保种子土肥站助理农艺师) 王 靖 (市植保种子土肥站专业技术人员, 联络员, 19902880865)	江城区、海陵湾新区
第四小组	陈论 (市农机推广站站长)	蔡翁泉 (市农机推广站副站长) 冯国练 (市农机推广站农艺师) 陈廷璋 (市农机推广站助理农艺师) 余 果 (市农机推广站专业技术人员, 联络员, 13865966574)	阳西县