

阳江市江城区 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 27 日在阳江市江城区第九届人民代表大会
第七次会议上

阳江市江城区发展和改革局局长 郑仲

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告我区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案，请予审议。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委“1310”具体部署、市委“433”工作安排及区委“1338”工作要求，以实施“百县千镇万村高质量发展工程”为总牵引，以“提升落实年”为主抓手，全力推动经济社会高质量发展，全区经济保持平稳运行。预计全区全年地区生产总值完成 386.31 亿元，增长 3.3%。其中第一产业增长 6%，第二产业增长 4.1%，第三产业增长 2.8%；地方一般公共预算收入实现 7.65 亿元，同比大幅增长 47.7%。

（一）工业发展质效并举，新质生产力培育加速。工业经济“压舱石”作用持续稳固。先进装备制造、五金刀剪、绿色食品三大支柱产业加速向智能化、绿色化转型，全年完成工业技改投

资超 7 亿元、增长 200%以上，10 家工业企业完成数字化转型，4 家企业通过自愿式清洁生产企业认定。新兴产业培育成效初显，激光增材、智能家电等产业链条逐步完善。创新动能不断增强，新增国家专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新企业 5 家、高新技术企业 4 家、市级重点实验室 1 家。全年新增“小升规”工业企业入库 12 家，工业发展内生动力得到夯实。全区工业用电、大工业用电均有增长。全区全年规上工业增加值预计完成 27.81 亿元，同比增长 3.3%。

（二）园区建设能级提升，产业集聚平台更加坚实。工业园区主阵地作用日益凸显。银岭科技产业园、奕垌工业园等平台建设提质提速，高标准编制《银岭科技产业园扩园规划方案》，不断优化园区空间布局，新收储土地 75.51 万平方米、盘活存量 15.44 万平方米，全年供应用地 16 宗 31.5 万平方米。加强基础设施建设，推进银岭基础设施改造、东侧扩展区基础设施一期等 6 个基础设施项目建设。园区主导产业集聚度进一步提高，新引进落户产业项目 13 个。2025 年全区投入 1.4 亿元完善园区生产生活配套基础设施，不断增强园区承载能力。园区产出效益稳步增长，园区规上工业总产值 84.9 亿元，占全区比重 58%，亩均税收、投资强度等关键指标持续优化。

（三）有效投资扎实推进，支撑作用持续夯实。有效投资的关键作用充分发挥。成立区重点建设项目和债券项目督导领导小组，全力推进重点项目建设，2025 年全区 57 个重点项目完成投

资 40.4 亿元，26 个区纳入市重点项目累计完成投资 15.98 亿元。积极上争项目资金，瞄准农林水利、城市更新、社会事业等领域，争取专项债券资金 11.28 亿元，由 19 个项目实施推进。获得中央预算内资金支持项目 6 个，总金额 0.214 亿元。新谋划专项债券项目 23 个，总投资 54.84 亿元。全年固定资产投资预计完成 76.95 亿元，同比下降 10.9%。其中项目投资、房地产投资较上年同期有所下降，建筑安装工程投资、工业投资保持增长。加快“十五五”规划重大项目谋划，“十五五”时期安排基础设施、现代产业、民生保障等领域重大项目 242 个，总投资 1419.15 亿元，“十五五”期间投资 1123.69 亿元。

（四）市场消费稳步复苏，内需潜力持续释放。消费对经济发展的基础性作用稳步增强，社会消费品零售总额预计完成 171.92 亿元，同比增长 0.5%。市场信心逐步恢复，大力开展消费品以旧换新活动，家电、汽车等领域累计发放补贴 1 亿元，直接拉动消费超 9 亿元，有效稳定和扩大了大宗消费。组织各大商超、家电、汽车等限上企业，举办系列主题促销活动 30 余场次，同时成功举办“春节便民年货市集”“粤享暖冬 乐游江城”等特色主题活动。消费新业态蓬勃发展，鼓励引导商超、家电企业拓展“直播带货”等业务，推动线上线下融合，限额以上网络零售额同比增长 20.8%。商贸主体基础进一步夯实，全年推动 53 家企业上限纳统，超额完成培育任务。文旅消费深度融合，打造西濠风情区，举办逆水龙舟大赛等文体活动。大力发展旅游业，

江城区“阳江漠阳瑰宝，匠心传承之旅”获评广东省第三批工业旅游精品线路。3A 景区增至 3 个，实现旅游收入约 1768 万元，江城文化旅游品牌吸引力进一步提高。

（五）发展环境持续优化，市场主体活力迸发。市场化、法治化营商环境建设取得新进展。落实营商环境年工作，明确 16 个营商环境指标组优化任务。落实行政许可事项职责调整，提升审批效率。推出“守信快批”主题审批服务，全面实现“邮政快递”送达和许可注册业务“一窗通办”。落实各项惠企纾困政策，支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税 2.2 亿元。市场主体活力有效激发，全年新登记各类市场主体 30421 户，位列全市第一。知识产权提质增量，全区专利授权量 1959 件，有效发明专利总量 418 件，增长 45%。大力引进高端人才，引入高层次人才 11 名，招聘教育类人才 100 名，柔性引进各领域专家人才 111 名。公平竞争审查制度全面落实，知识产权保护力度加大，立案处理专利侵权纠纷行政裁决案件 21 宗、办结各类知识产权侵权案件 7 宗，为各类企业提供了公平透明的发展环境。

（六）对外贸易稳中提质，开放合作深化拓展。对外开放水平在应对挑战中稳步提升。重点推动安佳乐厨业有限公司、金百利贸易有限公司等 16 家企业加大跨境电子商务布局力度。强化贸易促进，借助广交会、进博会等贸促平台，开展贸易促进活动。今年外贸经营主体达到 478 家，比去年增加 10 家，预计全年外贸进出口总额 58 亿元，同比略有增长。新批外资项目 12 个，合

同利用外资 7182 万美元。“融湾入圈”迈出实质性步伐，珠海高新（阳江江城）合作产业园项目加快推进，广湛高铁阳江北站建成通车，与粤港澳大湾区的产业协作、规则衔接不断深化。举办春节乡贤座谈会等系列活动，广泛宣传推介江城投资环境和营商优势。新招引（协议）项目 25 个，投资总额 60.5 亿元，其中引进 10 亿元以上协议项目 2 个，亿元以上协议项目 10 个，已落地项目 18 个。

（七）“百县千镇万村高质量发展工程”走深走实，城乡面貌显著改善。区镇村高质量发展根基进一步夯实。县域承载力持续增强，新建 5G 基站 15 座、公共充电站 21 座，充电桩 113 个，改造老旧小区 89 个。乡村振兴全面扎实推进，建成乡村振兴示范带 3 条，打造 9 条风貌示范带，涉及 8 个镇（街道）、34 个行政村。谋划打造了典型镇双捷镇及山外西村、阮东村、福岗村等典型村。深入挖掘“土特产”资源，禾虫产业培育成效显著，建成禾虫养殖基地 9 个，养殖面积超 1310 亩，成立阳江市禾虫研究院，规划养殖面积 10000 亩。筑牢粮食安全根基。2025 年粮食面积达 17.98 万亩，粮食产量 6.1 万吨，实现粮食面积、单产、总产三增长。积极培育新型农业经营主体，今年以来新增省标杆家庭农场 3 家，省级标杆合作社 2 家。加快探索强镇富村公司建设，累计成立 15 家村办企业，其中 2025 年以来新成立 2 家村办企业。预计 2025 年农业总产值 48.96 亿元，同比增长 6.8%。

（八）生态环境巩固提升，绿美江城底色更亮。污染防治攻

坚战成果持续巩固，环境空气质量优良天数比率为 94.5%，江城、埠场国考断面水质均达到年度目标，全区集中式饮用水源达标率为 100%。全区未发现受污染耕地情况，土壤风险得到有效控制。农村污水治理稳步提升，全区农村污水治理率达 100%，治理达到“三基本”。绿美生态建设扎实推进，精准实施林分优化提升 500 亩，完成森林抚育面积 1400 亩。开展义务植树活动 200 场，参与人次超 5 万，共栽植苗木 10.2 万株。推动古树名木保护工作走深走实。我区登记在册古树名木共 161 株，挂牌保护率达 100%，已实现“一树一牌，责任到人”。激活林业经济发展动能，全区油茶种植总面积已突破 2000 亩，高标准完成新造油茶林 500 亩。生态修复成果惠及民生，江湾公园“小微湿地+自然生态教育园”项目已成为市民旅游打卡地和青少年生态教育综合基地。

（九）民生福祉殷实普惠，社会大局和谐稳定。人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。2025 年民生支出 25.57 亿元，占全年一般公共预算支出的 78%，十件民生实事全面完成，发展成果更多更公平惠及全体人民。就业物价总体稳定，城镇新增就业 7610 人，失业人员实现再就业 3258 人，就业困难人员实现就业 447 人。社会保障网织密扎牢，城乡低保、特困人员供养、困境儿童(孤儿、事实无人抚养儿童、艾滋病儿童)及残疾人等困难群体保障标准稳步提高，累计发放各类资金 1.9 亿元，做到应保尽保、应救尽救。教育事业均衡发展，逐步推行免费学前教育政

策，江城一中新建项目二期工程、区域北幼儿园开工建设，全区小学毛入学率、九年义务教育巩固率均居全市前列，新成立阳江市实验小学教育集团和江城第一小学城南校区教育集团，全区 5 个教育集团充分发挥核心示范引领作用，“双减”政策持续落实。健康江城建设扎实推进，江城区人民医院新院二期项目启动建设，推动 10 间医疗卫生单位升级改造，基层医疗机构服务能力显著提升，家庭医生签约服务覆盖面进一步扩大。养老服务体系建设加快，建有各类城乡社区养老服务设施 33 个，建成养老床位 2161 张，区养老院建设项目一期工程完成封顶，持续运营 12 家长者饭堂，长者饭堂服务老人超 1.6 万人次。社会治理效能提升，安全生产形势持续稳定，平安江城、法治江城建设迈向更高水平。

2025 年全区在各方的努力下，经济社会稳定运行，但存在的一些困难和问题仍需重视：一是经济回升基础尚不牢固，地区生产总值、固定资产投资等关键指标增速未能达到预期目标。二是产业核心竞争力有待增强，传统产业升级缓慢，新兴产业集群效应不足，“工业强区”支撑有待夯实。三是投资增长动力接续不足，房地产投资持续调整，重大产业项目储备和落地速度未能有效弥补投资缺口。四是消费市场复苏势头偏弱，大宗消费和日常消费增长乏力，新业态对整体拉动有限。五是营商环境需进一步对标一流，在服务效能和要素保障上与先进地区存在差距，大项目招引成效有待提升。六是区域协调发展有待加强，各镇街在

产业发展基础等方面仍存在明显差距，“百县千镇万村高质量发展工程”的镇村节点功能尚未充分激活。七是民生领域仍有短板，优质教育医疗资源供给和城乡基础设施建设与群众期待有差距。

二、2026 年工作建议

2026 年是实施“十五五”规划开局之年。我区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻领会中央经济工作会议精神，按照省委“1310”具体部署、市委“433”工作要求和区委“1338”工作要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力深化改革扩大开放，加快培育新质生产力，有效防范化解重大风险，持续增进民生福祉，奋力谱写中国式现代化江城实践新篇章。

2026 年经济形势总体研判：从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，地缘政治冲突多点爆发、长期化特征明显，全球能源、粮食、产业链供应链脆弱性突出，国际经贸规则加速重构，贸易保护主义抬头。同时，以人工智能、量子计算、生物技术等为代表的新一轮科技革命进入爆发期，数字经济与实体经济深度融合，推动全球产业向智能化、绿色化、服务化转型。主要国际组织均预测 2026 年全球经济增速将呈现温和放缓趋势，其中，国际货币基金组织为 3.1%，经济合作与发展组织为 2.9%，世界银行为 2.8%。从我国看，经济发展面临的外部不确定性依然突

出，国内需求恢复基础尚不牢固，行业内卷、企业经营与居民增收等压力较大，房地产、地方债务等领域风险化解仍需持续发力。但我国经济长期向好的基本面没有改变，超大市场规模、完整产业体系、强大科技创新能力、持续优化的营商环境等优势巩固，经济韧性、潜力和回旋空间依然广阔。国际社会对我国经济稳健增长保持信心，其中，国际货币基金组织预测我国 2026 年经济增速为 4.5%，世界银行为 4.4%，亚洲开发银行为 4.3%。根据《求是》杂志评论预测我国“十五五”经济年均增速目标应保持在 4.5%至 5%合理区间。

从我省看，广东正处于竞争优势重塑、新旧动能转换和全面深化改革的关键阶段。虽然面临外部需求放缓等压力，但随着“百县千镇万村高质量发展工程”纵深推进、粤港澳大湾区建设全面提速、区域协调发展和创新驱动战略深入实施，数字经济、先进制造、绿色能源等新动能加速壮大，全省经济运行有望延续总体平稳、稳中提质态势，增速预计在 4.5%至 5.0%的合理区间。

从我市看，融入粤港澳大湾区建设和珠江口西岸都市圈发展持续深化，为我市带来更广阔的市场和要素集聚机遇。“百县千镇万村高质量发展工程”释放的县域发展潜力正加速转化为产业和投资增长点。“4+4+X”现代产业体系逐步成型，商业航天、绿能产业、海洋经济、低空经济等新兴产业持续壮大，为经济增长注入新动力。尽管面临外部环境复杂性和内部转型压力，但依托政策红利、创新驱动和资源禀赋优势，我市经济有望延续稳中向好、结构升级的态势，为“十五五”开好局奠定基础。

从我区看，宏观政策环境与我区战略定位相契合，“百县千镇万村高质量发展工程”与“融湾入圈”交汇叠加，为全区在基础设施、产业升级、城乡建设等领域争取更大支持创造了有利条件。随着全区交通网络完善、主城区功能品质提升和产业平台能级跃升，虹吸与辐射效应有望增强。珠海高新（阳江江城）合作产业园等重大平台加快推进，先进装备制造、五金刀剪、绿色食品等支柱产业有望在强链补链中形成集群效应。消费市场在政策激励和创新场景带动下潜力持续释放。总体判断，2026年我区发展机遇大于挑战，有望在复杂环境中把握主动，在夯实基础上蓄力突破，实现经济质的有效提升和量的合理增长。

综合各方面因素，2026年全区经济社会发展的主要预期目标设想是：

- 地区生产总值增长 5%；
- 人均生产总值增长 4.5%；
- 规模以上工业增加值增长 6%；
- 农业总产值增长 5%；
- 固定资产投资增长 5%；
- 社会消费品零售总额增长 3%；
- 地方一般公共预算收入增长 6%；
- 居民消费价格指数控制在 3%以内；
- 外贸进出口总额完成市下达年度计划任务。

围绕实现上述年度目标，重点抓好以下六方面工作：

（一）全力扩大内外需求，增强经济回升向好的内生动力

1.深入激发消费潜能。强化限上企业培育与服务，实现年内新增“限下转限上”企业 50 家以上。努力完成社会消费零售总额 3%预期增长目标。依托消费品以旧换新政策，围绕汽车、家电、家居等大宗消费和文旅、体育、健康等新兴消费，策划举办四季主题促销活动。提质升级城区核心商圈，支持百利、盈信等综合体业态创新，大力发展首店经济、夜间经济。培育壮大新型消费，拓展智慧零售、数字文旅、国货“潮品”等消费场景，支持直播电商、社群营销规范发展。提升县域商业建设水平，打造乡镇商业聚集区，补齐县域商业基础设施短板。创新农文商旅融合模式，积极推动广东凯瑞臻品洲际酒店管理有限公司项目落地，打造关山月故居为 A 级旅游景区，加强精品和特色旅游产品的整体策划和研发，带动乡村酒店、特色民宿发展。

2.着力扩大有效投资。发挥好政府投资带动效应，全力推进 2026 年度计划投资 45 亿元的 60 个重点项目建设。完善“要素跟着项目走”机制，强化用地、用能、资金保障，紧盯抓牢年度计划投资亿元以上续建、新动工项目，加力推进铭泽智能脚轮、保丰轻纺城等重点项目建设，力促医疗卫生服务品质提升等重点项目尽快开工。推动已发债的 19 个专项债项目加快建设进度，加快 9.9 亿元专项债券资金支出进度，切实把债券效能释放及时反映在统计数据上。抓好项目谋划储备。加快做好 2026 年重点项目申报、专项债券项目储备和谋划工作，同时加快新谋划项目

调研论证工作，完善项目前期手续，争取尽快申报入库储备。积极争取超长期特别国债、地方政府专项债券等资金支持，进一步激发民间投资活力。

3.提升对外开放能级。实施招商引资“一号工程”，聚焦“3+5+N”产业集群，瞄准产业链关键环节开展精准招商，力争完成年内新引进协议项目 30 个以上、总投资 70 亿元以上，其中超 10 亿元项目 1 个以上、亿元以上项目 12 个。深化与珠海高新区对口协作，加快产业合作园区建设，探索“研发在湾区、生产在江城”模式。继续实施“阳货行天下”工程，支持企业多渠道拓市场、抢订单，组织参加广交会、进博会等国内外重点展会。积极发展跨境电商、市场采购贸易等新业态。努力保持外贸进出口总额稳定增长，持续优化贸易结构，巩固对外经济发展基础。

（二）强化科技创新引领，加快构建现代化产业体系

1.推动产业科技互促双强。抓好高新技术企业培育，力争实现 3 家企业通过高新技术企业认定，新增专精特新企业 2 家。鼓励企业加大研发投入，推动 30 家以上工业企业开展技术改造，力争技改投资增长 10%以上。加强与中乌焊接研究所对接，开展好人才合作交流，积极申报省市科技计划项目，加强农业农村科技工作，做好农村科技特派员的引进和服务。深化与高校、科研院所合作，促进更多科技成果在江城转化落地。

2.推动制造业集群化发展。实施主导产业“强链补链”工程，巩固提升先进装备制造、五金刀剪、绿色食品三大支柱产业集群

竞争力。培育壮大新兴产业，加快培育发展智能家电、激光增材、电子信息、生物医药、环保节能新兴产业，前瞻布局低空经济、航空航天、新型储能等未来产业新赛道。全力服务万洋众创城、保丰轻纺城项目等产业平台建设，推动企业集聚、项目集中、资源集约。力争全年新增“小升规”企业 20 家，规模以上工业增加值增长 6%。

3.推动园区平台提质增效。高标准推进银岭科技产业园、奕垌工业园等园区基础设施建设，完善生产生活配套，提升综合承载能力。重点推进江城银岭科技产业园基础设施改造项目（二期）（二批）、银岭科技产业园 D 区一期道路建设工程、江城银岭产业园消防站配套设施项目、江城银岭科技产业园 B 区二期道路项目等项目的前期工作，力促项目尽快开工建设。同时，加快建设江城银岭科技产业园东侧扩展区基础设施一期项目。加大低效用地和闲置厂房盘活力度，努力完成盘活低效厂房和用地 10.6 万平方米、新征收土地 62 万平方米、挂牌出让土地 16 宗 65 万平方米目标。优化园区管理运营机制，提升“保姆式”服务水平，打造宜业宜居的产业新城。

（三）深化重点领域改革，打造一流营商环境

1.深度融入湾区发展。加快交通“硬联通”，全力配合推进空铁新城、阳江机场、西部沿海高速南联络线等重大交通项目建设，全面融入大湾区“1 小时生活圈”。推进规则“软衔接”，在投资贸易、政务服务、行业监管等领域积极探索与大湾区对标

对接。深化与珠海等大湾区城市的产业协作、人才交流、民生共享，将区位优势转化为融合发展优势。

2.激发市场主体活力。深入实施营商环境提升行动，落实落细各项惠企助企政策，切实降低企业制度性交易成本和生产经营成本。深化“放管服”改革，拓展“一件事一次办”范围，提升“一网通办”服务水平。加强产权和知识产权保护，构建亲清统一的新型政商关系。深化数字政府建设改革，打造“智慧江城”。

3.推进要素市场化改革。深化财税体制改革，加强财政资源统筹，提升资金使用效益。创新产业用地供应和保障方式，优先保障重点产业项目需求。完善人才“引育用留”机制，着力引进一批产业发展急需的紧缺型人才和高技能人才。

（四）深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，促进城乡区域协调发展

1.提升城区综合功能。持续推进城市更新，有序实施 2026 年 69 个老旧小区改造，探索引入社会资本参与老旧小区改造的模式，进一步拓宽资金筹集渠道，缓解资金压力。加快补齐市政设施短板，推进内涝治理、停车场建设等工作。加快埠场镇美丽圩镇建设，巩固提升美丽圩镇建设“七个一”成效，增强乡镇联城带村节点功能。新增海丝名城风貌带、海韵江城风貌带等 2 条城市风貌带。

2.全面推进乡村振兴。坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线，新改造提升高标准农田 3600 亩，确保粮食种植面积稳定在

18 万亩以上。大力发展现代特色农业，做强“白沙鹅”“江城豆豉”等品牌，扩大“斗鱼”“禾虫”特色养殖规模，新增省市级农业龙头企业 3 家。深入开展农村人居环境整治，巩固提升“江海风情”乡村振兴示范带 3 条，培育典型村 3 条。发展壮大新型农村集体经济，加快探索强镇富村公司建设。力争农业总产值增长 5%。

3.加快发展海洋经济。完善江城渔港配套设施，启动对岸一级渔港建设，谋划建设现代化海洋牧场，为区域经济增长注入蓝色动能。大力发展水产品精深加工和冷链物流，推动海洋渔业向价值链高端延伸。培育 2 个以上海洋渔业知名品牌，提升产品附加值与市场竞争力。

（五）加强生态文明建设，推动绿色低碳发展

1.持续改善环境质量。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保空气质量优良天数比率、地表水考核断面水质达标率完成市下达任务。扎实抓好中央、省生态环境保护督察反馈问题整改。

2.拓展绿色生态空间。纵深推进绿美江城生态建设，高标准完成林分优化 200 亩、油茶 120 亩。持续实施重点区域绿化美化工程，扩大“互联网+”义务植树基地规模。加快建设龙涛村江城堤段生态廊道等绿美碧带，打造更多亲民便民的休闲绿带，让群众共享生态福祉。

3.加快绿色低碳转型。稳妥推进碳达峰碳中和，坚决遏制“两高”项目盲目发展。推动工业企业清洁生产改造，支持屋顶分布

式光伏等绿色能源项目开发建设。倡导绿色低碳生活方式。

（六）切实保障和改善民生，维护社会大局和谐稳定

1.提高公共服务水平。坚持办好年度十件民生实事。加快江城一中新建项目二期工程竣工、三期工程启动，增加公办优质学位 3960 个。推进区人民医院新院二期项目建设，提升医疗卫生服务能力。加快区养老院一期项目建设，加强全区养老护理员培训。完善公共文化体育设施。

2.织密扎牢社会保障网。落实落细就业优先政策，健全就业公共服务体系，抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业，全力夯实就业工作“基本盘”，城镇新增就业 6400 人。稳步提高低保、特困供养等社会救助标准，兜住兜准兜牢民生底线。

3.建设更高水平平安江城。严格落实安全生产责任制，深入开展城镇燃气、道路交通、建筑施工等重点领域隐患排查整治。强化食品药品安全监管。完善社会治理体系，有效化解社会矛盾纠纷，确保社会大局安全稳定。

以上报告，请予审议。