

阳江市江城区工业园区建设工作报告

——2022年2月22日在江城区第九届人民代表大会

第二次会议上

阳江市江城区人民政府区长 梁小昌

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作工业园区建设工作报告，请予审议。

一、工业园区建设发展总体情况

工业园区是区域经济发展的主战场、主阵地，是产业高质量发展的重要载体。近年来，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委“1+1+9”工作部署和市委“123+N”工作安排，紧紧围绕阳江“两个定位”首善之区战略目标，抢抓“双区”和前海、横琴两个合作区建设重大机遇，坚持“工业立区”发展路径，按照“突出招大引强、加快产业集聚、提升承接能力、优化发展环境”的发展思路，掀起了园区大开发大建设新热潮，园区承载能力、质量效益、影响力不断增强。主要体现“七方面”：

（一）规模建设迈上新台阶。坚持“规划先行”的原则，

结合江城发展优势和地方产业特色高起点、高标准编制园区发展规划，园区扩能升级步伐不断加快。银岭、环保、奕垌三个园区规划总面积 18.95 平方公里，其中银岭园区规划面积 10.59 平方公里，环保园区规划面积 3.2 平方公里，奕垌园区规划面积 2.32 平方公里，银岭东区规划面积 2.84 平方公里。至 2021 年底，园区开发建设总面积约 10 平方公里，园区内现有工业企业 313 家，规上工业企业 46 家，高新技术企业 7 家和省市级工程技术研究中心 12 家；规模以上工业总产值 56.6 亿元，同比增长 36.6%；规模以上工业增加值 9.4 亿元，同比增长 23.8%；完成税收 3.2 亿元，同比增长 118.68%；完成工业投资 8.7 亿元，同比增长 11.5%；完成技术改造投资 0.63 亿元，同比增长 18.3%。

（二）产业集聚释放新活力。坚持实施“高端引领，创新驱动”发展战略，不断扩大龙头企业、标杆企业的带动作用 and 辐射效应，以优势企业带动产业集群，推进产业向特色化、绿色化和数字化方向发展，逐步形成装备制造、金属制品、高分子材料、食品加工等产业集群。银岭园区围绕行业转型升级、提质增效和强链延链，引进张小泉阳江刀剪智能制造中心、百创源新科技、英格（阳江）电气等一批龙头企业，培育金属制品产业工业总产值超 50 亿元、食品医药产业工业总产值超 20 亿元、先进装备制造产业工业总产值超 10 亿元。银岭东区打造以服装鞋帽产业为特色的产城融合集聚区，以金彭制衣为龙

头带动城区的服装鞋帽企业向东区集聚，培育服装鞋帽产业工业总产值超 5 亿元。环保园区坚持走绿色环保可持续发展道路，承接粤港澳大湾区和珠三角梯度转移的企业，严把入园项目税收、产值、工艺、环保、安全关，引进鼎华晟新材料、汉利鑫科技、精研金属等项目，不断壮大电镀产业及相关配套产业集群。奕垌园区坚持加快发展，引进低能耗、低排放、高附加值、高成长性项目和科技型、创新型企业入园，形成硅胶产业及相关配套产业集群。

（三）项目建设取得新突破。牢固树立“没有大项目就没有园区高质量发展”的理念，全力实施项目建设攻坚，列表挂图作战，倒排工期节点，力促项目早落地、早达产、早见效，有效推动园区经济发展。2021 年，建成投产张小泉阳江刀剪智能制造中心、创博家用电器、阳帆豆豉等项目 23 个，新动工创优五金制品、协富不锈钢等项目 32 个。全区 49 个重点建设项目，完成投资 38 亿元，完成年度计划 111.6%。其中：广东（阳江）万洋众创城项目 A4 地块定制厂房和宿舍楼已全部封顶，高层厂房正在进行主体建设，A8 地块一区厂房已封顶；高峰五金塑料制品项目首期厂房进入装修工作。

（四）招商引资取得新成效。把招商引资作为“一号工程”，抢抓“双区”和两个合作区建设的机遇，围绕智能家电、装备制造、金属制品、高分子材料、日用化工等支柱产业，采取主动对接、上门招商、万洋众创城团队招商和珠海对口帮扶联合

招商等方式，全力招引一批产业关联度高、科技含量高、资本密度高、附加值高的龙头项目，以优质项目带动产业发展。2021年，举办重大项目集中开工、竣工和签约活动2场，现场签约项目104个，投资总额323.28亿元。新引进项目34个，投资总额158.2亿元，其中超亿元项目有智能马达生产基地、联基电子产品生产、激光熔覆高端刀具生产、晶步科技等24个。新批外资项目5个，合同利用外资1488万美元，实际利用外资371万美元。

（五）功能配套呈现新面貌。坚持“筑巢引凤”的理念，完善园区功能补短板，园区基础设施建设稳步推进。通过滚动收储项目建设用地，盘活存量工业用地，稳妥处置闲置土地，破解制约瓶颈，园区项目承载能力不断增强。2021年，筹集土地储备资金1.6亿元，收储土地169万平方米，回收盘活土地40万平方米，挂牌出让土地18宗共30.2万平方米。投入园区基础设施建设资金4.6亿元，建设完善园区道路16条12.1公里和污水管网3.1公里，实现园区外环全线贯通。325国道改道贯穿银岭园和奕垌园，拉近了园区与市区的空间距离。完成白沙截污主干管道及接入银岭污水管网建设，环保园区电镀基地污水处理厂重建工程加快推进，建成占地共5万平方米的银岭公园和银广公园，园区生态和居住环境持续改善。同时，园区金融、保险、人才引进等服务不断完善。

（六）营商环境实现新优化。按照“政府创造环境，企业

创造财富”的思路，把营商环境建设作为加快产业园区发展的切入点，全面落实中央、省、市减税降费一系列优惠政策，充分发挥省中小企业融资服务平台作用，为外贸企业提供贴息和风险补偿服务，舒缓园区企业资金压力、减轻企业负担。出台一系列促进招商引资和企业发展、激励创业就业的优惠政策及奖励办法。建立企业和重大项目帮扶机制，区四套班子成员分别挂点全区重点项目，解决项目建设中存在的问题困难。采用“一事一议”的方法对企业标准化厂房建设、基础设施配套建设等方面给予扶持。持续深化“放管服”改革，“粤商通”为企业数字赋能，企业办事“一码通行”。对签约落地的企业在工程报建、项目审批等方面建立绿色通道，着力解决项目用地、企业办证等问题，为入园项目办实事，提高项目落地率。特别是去年引进的麦克苏（创博）家用电器设备制造项目，实现当年引进、当年投产、当年上规。

（七）发展前景展现新气象。“比较优势+龙头企业+特色产业集群”的发展模式效果明显，园区企业规模不断发展壮大，装备制造、金属制品、高分子材料、食品加工等产业集群初具规模。特别是激光与增材制造加速发展，成为我区新兴产业集群。一批产值10亿元级、乃至百亿元级的特色产业集群逐步培育、日趋成型。环保园电镀基地绿色升级改造，成为助力企业发展换挡升级和转型重生的金字招牌。随着广东海洋大学阳江校区开学和万洋众创城的建设，人才和产业集聚效应逐步显

现。特别是阳江机场和广湛高铁（阳江北站）等重要交通枢纽规划建设，赋予银岭园区得天独厚的区位优势，提升园区发展的“硬核力”，成为产城融合集聚发展的一方“热土”。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到园区还存在不少困难和问题：一是用地指标不足，影响银岭东区等一批项目整体推进；二是招商引资科技含量高、带动力强、产出效益好的骨干项目相对较少，产业集聚效益有待提高；三是园区配套设施建设仍需进一步完善，承载力和竞争力不够；四是园区投资环境有待改善，绿化、美化、亮化、净化工作仍需加强；五是园区干部队伍管理服务能力有待提升，招商引资、征地拆迁、推动项目上马等工作成效与高质量发展要求尚有差距。对此，我们将以“越战越向前”的昂扬斗志，直面问题，采取切实有效措施，认真加以改进和解决。

二、下步工作安排

工业园区建设要有大视野、大格局、大情怀。按照“园区承载、融合发展、创新引领、项目支撑”的思路，把特色产业做大做强、把园区做精做优。下阶段，我们将全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，统筹发展与安全，始终坚持“工业立区”不动摇，积极探索园区机制创新，壮大产业集群，做优做强产

业链条，有序有力推动园区用地集约集聚，积极帮助企业纾困解难，促进产城融合和数字化转型，奋力实现工业园区高质量发展。努力实现园区规上工业增加值增长 30%、工业固定资产投资增长 26%、收储盘活土地 70 万平方米。具体抓好“八个强化、八个提升”：

（一）强化规划引领，提升园区发展动能。科学规划是打造一流园区的前提。要找准园区产业定位，立足国家产业政策、江城资源禀赋，围绕高质量发展目标，进一步优化园区发展规划，做到发展目标明确、产业特色鲜明、园区空间清晰，不断增强园区吸纳力、承载力。修编完善环保园区电镀、制革两基地的控规和详规，抓好银岭园区 D 区及向东扩容，努力做好 6 平方公里扩园规划系列工作。严把项目入园审核关，尽快完善项目准入门槛和评价方法，确保引进的项目符合园区产业布局规划。银岭园区重点引进装备制造、五金制品、高分子材料、农海产品加工、激光与增材等产业及相关配套产业集群。环保园区擦亮电镀基地金字招牌，重点引进电镀产业及相关配套产业集群，特别是加大力度推进矿地统筹开发，打造新的经济增长极。奕垌园区重点引进硅胶产业及相关配套产业集群。银岭东区加快开发建设进程，引进国内外知名服装企业落户集聚发展。加大力度做优做实平台载体建设，努力创建省级产业园区和高新区，增强发展新动力。

（二）强化基础设施，提升园区承载能力。按照“打造成

为珠三角产业转移承接地、产业链延伸区、产业集群配套基地”要求，不断完善园区配套基础设施，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力。一是**生产性基础设施**。完善园区道路交通、供水供电、污水管网等配套设施，提升园区投资环境，进一步增强园区聚人、聚财、聚产业能力。加快江城银岭科技产业园东侧扩展区基础设施一期、江城银岭科技产业园 A 区一期道路、环保中路等一批交通项目建设；加快推进环保园制革基地约 80 万平方米土地平整、电镀基地污水处理厂建设，扎实推进 16 万平方米厂房建设；加大力度完成奕垌园区 5.2 千米供水管网建设。二是**生活性基础设施**。按照“生产空间集约高效、生活空间宜居舒适”的原则，扎实做好园区美化、绿化、亮化等工作，打造综合性、全方位、多功能的生活综合服务配套体系，推进产城融合发展。力促万洋众创城生活配套区建成使用，加大力度解决园区员工子女入学、就医、居住等方面困难，努力把园区内建成集商业、金融、娱乐、生活功能于一体的产城融合新示范区。三是**数字化基础设施**。借助全市大力推广 5G 基站建设这股强劲东风，完善园区数字化基础设施，推动产业数字化，打造一批“5G+工业互联网”深度融合发展标杆企业。

（三）强化项目建设，提升园区发展后劲。项目建设是经济发展的生命线，是稳增长、打基础、增后劲的关键举措。要把项目建设作为经济工作的主抓手，坚持经济工作项目化、项目工作责任化，以工程化思维坚定不移抓项目稳投资，全力以

赴推动项目建设提质增效。要强化“点对点、面对面、长对长、实打实”的项目工作分层分级精准调度机制，进一步完善领导挂点联系、情况通报、跟踪督办、联席会议等制度，协调解决项目推进中遇到的用地、用电、融资等方面困难，对项目实施全流程跟踪服务、跟踪问效，以时间倒逼进度，以目标倒逼责任，推动项目早落地、早开工、早投产、早达效。力促酷鼠精酿啤酒二期、铭钰激光、晶步 300 兆瓦农光互补光伏发电等重点项目尽快动工建设，力促广东（阳江）万洋众创城、恒新房车配件制造、高峰五金塑料制品等重点项目按计划投产。用好用足上级政策措施，研究出台支持工业企业上规模等系列激励办法，力促企业做大做强，特别要加快企业小升规步伐，年内新增规上企业 25 家以上。

（四）强化招大引强，提升园区质量效益。招商引资是经济发展的“源头活水”。坚持把招大引强作为推动产业园区高质量发展的重要抓手，以做优主导产业、做强优势产业、做大新兴产业为目标，围绕智能家电、装备制造、金属制品、高分子材料、日用化工等产业集群，深度对接省重大产业布局和珠三角产业向粤东西北地区梯度转移，开展精准招商，重点引进投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高的“四高”项目落户，突出招引一批激光与增材等战略性新兴产业项目，厚植园区发展根基，为经济发展注入新动力。要创新招商方式，大力推进产业链招商与多元化招商，继续实施“以商引

商”“亲情招商”“领导上门招商”等招商方法方式，特别是要以万洋众创城、张小泉刀剪智能制造中心等龙头企业带动，引进一批上下游配套产业链企业进驻，形成“招一个、引一串、带一片”的集群效应。要创新招商引资、项目管理和考核奖励方式，在法定权限内尽快制订区招商引资优惠政策，为签约项目落地提供有力支撑。要突出抓好招商项目落地，紧盯项目履约落地，从策划、签约落地、开工建设、投产等全过程做好跟踪推进，确保招商项目“招得来、留得住、发展好”。

（五）强化要素保障，提升园区项目落地。要素保障是项目落地的先决条件。土地、资金是制约江城园区高质量发展最关键的瓶颈问题。**土地方面：**要加强土地要素供给保障，促进用地集约集聚。挖潜土地资源，加大闲置低效土地、零星用地整合力度，最大限度盘活存量用地，为重大项目落地腾出空间，努力保障重点项目落地建设用地需求。要完善项目用地供应长效机制，严格项目投资额度、亩均投资强度等指标控制，最大限度降低资源消耗，保障土地收益，推动土地资源优化配置和高效利用。要加大对违法用地和违法建筑的整治力度，规范园区土地管理和建设秩序。强化用地批后监管，对批而未供、闲置低效工业用地进行清理盘活，提高用地精确度。**资金方面：**坚持“资金跟着项目走”，要紧盯国家政策导向，瞄准国家的专项债券、中央预算内投资等资金，提前谋划、精心筛选包装符合政策导向的项目，积极向上争取债券资金支持，缓解重点

项目资金需求压力，破解园区建设发展资金不足瓶颈，促进经济社会持续健康发展。要盘活好园区 164 万平方米批而未供土地，加快已具备出让条件的 76 万平方米土地项目安排，补齐公共基础设施短板。要落实好普惠金融政策，拓展融资渠道，加强政银企对接合作，创新搭建多层次融资服务平台，推进产融结合，千方百计解决企业融资难题。

（六）强化营商环境，提升园区软实力。经济发展短期靠项目、长期靠环境，营商环境是一个地方发展的核心竞争力。要牢固树立“园区就是特区，特区就要特事特办”的理念，围绕企业“办事”全场景、“经营”全周期、“增长”全要素，着力补齐营商环境各领域短板，打造“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的优质营商环境，让现有企业留得住、长得大、发展得好，让新来企业进得来、有发展、扎根兴业。要加大“放管服”改革力度，纵深推进“证照分离”“一照通行”等改革，聚焦数字化赋能，推进数字政府建设、政府数据共享，以“互联网+政务服务”为重点，构建“一网通用”数字服务体系，推动更多政务事项网上办、本地办、一次办、马上办。要全面对标营商环境评估指标体系，主动融入“双区”和两个合作区营商环境建设，着力打造市场化国际化法治化的营商环境新高地。要加大企业帮扶力度，在融资贷款、稳岗扩岗、用电保障方面，强化对中小微企业、制造业的支持力度，用心用情用力服务好企业，及时协调解决企业发展中遇

到的问题和困难，为企业提供优质高效的服务，进一步构建亲清新型政商关系。多措并举，逐步妥善解决园区招商引资的历史遗留问题，坚决兑现政府的庄严承诺。

（七）强化人才支撑，提升园区创新动力。人才是园区创新发展的不竭动力。紧抓吸引人才、培养人才、用好人才三个环节，做好人才的激励培养和服务保障工作。要建立健全招商引资和招才引智联动机制，围绕“产业链”打造“人才链”，拓宽引才育才渠道，搭建多元化、多层次、专业化人力资源服务平台。加快建设区人力资源服务产业园，深入实施“博硕学士进江城”引才计划，推进招才引智与招商引资相互融合，以重点产业和重点项目聚集人才，以人才聚集推动创新要素聚集，努力实现“项目带动人才、人才促进项目”的良性循环。要依托广东海洋大学阳江校区和阳江市职业技术学院丰富的人力资源，搭建园区校企三方合作平台，开展人才培养深度融合，更好服务园区企业发展，为企业创新创造提供动力源。要加快推动园区创业服务中心建设，激发企业开展科技创新积极性、主动性、创造性，为园区高质量发展带来新的活力。要强化绩效考评，奖优罚劣，坚持用“实绩比高低”，让抓园区发展有思路、有办法、有成效的干部有为有位，让不作为、慢作为、失职失责的干部让位置、受警醒，努力打造一支“敢担当、精业务、高效率、重实效”的高素质干部队伍，为推进园区高质量发展提供坚强保障。

（八）强化机制创新，提升园区发展活力。机制是灵魂，创新是园区建设与发展之“纲”。要着力推进园区体制机制改革创新，建立健全与园区发展相适应的领导体系、管理体系、运行体系、服务体系和保障体系，推进优势产业、优势企业、优势资源和生产要素向园区集聚，推动园区转型升级、做大做强。一是创新“二号公章”机制。要加大简政放权力度，梳理一批审批权限下放园区管委会，实现入园企业所有证照手续全部在园区办理，确保项目签约后，园区即可为企业完成立项备案等行政审批手续，使企业少跑腿、快办理。二是创新企业化服务机制。以政府购买服务的方式聘请专业团队为园区企业提供服务，包括税务咨询、法律咨询、职业技能培训等，做到全天候、全方位服务企业、服务园区，通过“政府买单，企业受益”的模式，推动企业发展壮大，企业发展反哺政府财税收入，从而实现“政企双强”的局面，带动园区整体提档升级。三是创新政策制定多元化参与机制。畅通沟通渠道，倾听企业反映的困难问题和意见建议，主动让企业家参与到政策制定过程中，围绕企业关心的服务事项，为企业提供个性、专业、精准服务，不断提升服务成效，构建亲清政商关系。四是持续优化“双随机、一公开”监管工作机制。推动各职能部门联合“双随机、一公开”监管常态化，依法精准确定“双随机、一公开”监管覆盖面和抽查比例、频次，并将更多事项纳入联合抽查范围，实现“进一次门、查多项事”，切实减轻企业负担。五是持续

优化涉企政策直达机制。建立大数据平台，通过系统筛选比对符合政策享受的企业，推动政策“一出台就落地、对标准即享受”，让惠企利民的政策直达企业，充分释放政策红利。

各位代表！工业园区是我区实现高质量发展的重要体现，是贯彻新发展理念、把握新发展阶段、构建新发展格局的重要平台。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，以更大决心更大力度更实举措，全力推动园区规模、质量、效益实现大提升，以园区建设发展的新业绩新气象迎接党的二十大胜利召开！