

# 阳江市江城区人民政府

---

江府函〔2018〕15号

## 阳江市江城区人民政府关于印发江城区省定 贫困村创建社会主义新农村示范村建设 项目实施管理暂行办法的通知

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

《江城区省定贫困村创建社会主义新农村示范村建设项目  
实施管理暂行办法》业经区委八届第41次常委（扩大）会议、  
区政府八届十四次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组  
织实施。实施过程中遇到的问题，请径向区城乡一体化办公室  
反映。



阳江市江城区人民政府

2018年1月30日

---

# 江城区省定贫困村创建社会主义新农村示范村 建设项目实施管理暂行办法

根据《广东省农村建设项目组织管理的指导意见》、《阳江市省定贫困村创建新农村建设项目管理指导意见》的要求及相关规定，结合实际，制订我区省定贫困村创建新农村示范村建设项目实施管理暂行办法。

## 第一章 总 则

**第一条** 本办法适用于区5个省定贫困村（埠场镇那蓬村、双捷镇茶水村、城西街道龙湾村、白沙街道华陈村、中洲街道华龙村）创建社会主义新农村示范村及全域推进新农村建设所涉及的农村建设项目管理。

**第二条** 本办法所称农村建设项目是指《关于江城区省定贫困村创建社会主义新农村示范村的实施方案》中基础设施及村容村貌整治提升创建示范项目。

**第三条** 推进贫困村创建新农村示范村项目建设，按照充分尊重农民意愿，农村建什么、怎么建，由村民民主决策确定。在建设过程中，坚持公开、关键环节公示的原则，自觉接受群众和社会监督，确保农村建设项目在阳光下实施，发挥村民主体作用，引导村民全程参与建设和监督各个环节，实现共谋共建共管共享。

## 第二章 农村建设项目的确定

**第四条** 在村两委领导下，自然村村民理事会围绕村道硬化、集中供水、雨污分流、垃圾处理、公共厕所等基础设施建设要求，对照新农村示范村创建标准，按照缺什么补什么的原则，民主协商酝酿安排本自然村的项目。

**第五条** 村民理事会将商定的建设项目，通过墙报、手机短信、微信等多种途径进行公示，向全体村民公告。在此基础上，召开本村村民代表大会，表决确定本村申报的建设项目，由村民理事会向村委会申报本自然村的建设项目。

**第六条** 村委会对各自然村上报的建设项目进行初步审核，对照整治创建规划，重点审核建设内容、建设规模、资金概算等，防止虚报建设项目，虚增建设规模和故意加大资金需求概算等。村委会完成审核后，汇总向镇政府（街道办事处）申报。

**第七条** 镇政府（街道办事处）组织有关职能部门对各村委会上报建设项目的真实性、建设内容、规模和资金概算等进行审核，并提出发包方式，形成本镇（街）建设项目方案报区城乡一体化工作领导小组办公室。

**第八条** 区城乡一体化工作领导小组办公室根据镇政府（街道办事处）的建设项目申报方案，综合提出区农村建设建设项目总体方案，含项目名称、内容、规模和发包方式等，组织区行业主管部门和发改、财政等部门采取并联会商会审方式审核，估算投资在 100 万元以下的农村建设项目，区发改局可不审批项目建议书和可行性研究报告。审核结果经区城乡一体化工作领导小组

审定后报区委、区政府批准。

**第九条** 各镇政府（街道办事处）负责对批复的农村建设建设项目进行公告。招投标限额以下农村建设项目应进入镇级平台或其他平台发布相关信息（含项目规划总平面图、建设项目的预算书以及项目施工图，和其他需发布的相关资料等），公告时间不少于7天。

### 第三章 农村建设项目的规划和许可

**第十条** 村庄规划组织编制和施工设计由区城乡一体化工作领导小组办公室负责统筹推进，保障工作经费，督查工作进度；

区建设局为规划编制和施工设计工作的责任主体，负责制定具体工作方案，指导、组织、协调、督促镇（街）实施规划；

镇政府（街道办事处）负责组织规划编制和施工设计实施，明确承担村镇规划建设管理职责的机构，组织编制村庄规划和施工设计；

村委会为规划编制和施工设计实施主体，组织村民参与制定、报批和实施村庄规划，并纳入村规民约。

**第十一条** 村庄规划编制所需工作底图可利用国土资源局提供的1:2000影像图或1:500-2000地形图。

**第十二条** 村庄规划编制的建设内容按农民需求应包括：配套建设村内公共服务中心（站）、卫生站、幼儿园、养老设施，统筹建设综合性文化服务设施、路灯、公厕、小广场、篮球场等

公益设施。

**第十三条** 每条自然村应编制整治规划、创建规划两个规划：

整治规划编制的最终成果应包括“2 书、4 图、2 表、1 公约”：“2 书”，即规划说明书和村民参与报告书；“4 图”，即村庄用地现状图、村庄用地布局规划图，村庄整治项目布局规划图和农房建设总平面图，图纸比例尺为 1:1000-1:2000；“2 表”，即村庄整治创建需求台账和整治项目库（表）；“1 公约”，即村庄建设管理公约。

创建规划编制的最终成果应在整治规划成果基础上增加“1 书、2 图、1 表”：“1 书”，指在规划说明书中增加创建规划相关专章内容；“2 图”，即村庄建设效果鸟瞰图和村庄建筑改造提升方案图（集）；“1 表”，即创建示范村建设项目库（表）等。

**第十四条** 30 万元以上（含本数）的农村建设项目，开工前应当申领乡村建设规划许可证，未取得规划许可不得施工。在村庄规划区内进行各项建设，由区建设局核发乡村规划许可证；或依法受委托的镇政府核发，并报区建设局备案。

申领乡村建设规划许可证需要提交以下资料：乡村建设规划许可证申请书（表）；建设单位法人身份证、机构代码；合法的土地权属来源依据或农用地转用批准文件；村庄规划确定的用地平面四至图；具备相应资质的设计单位出具的设计图纸；法律、法规、规章规定的其他材料。

镇政府（街道办事处）收到申请资料，应在 20 个工作日内

进行审查、实地勘察，并进行现场公示，公示时间不少于 10 天，公示期间无异议的，受委托的镇政府可核发《乡村建设规划许可证》；街道办事处应将公示无异议的申请资料报区建设局，由区建设局 5 日内核发《乡村建设规划许可证》。

涉及农用地转建设用地，由镇政府（街道办事处）根据村庄规划及项目需要，在村庄规划批准之日起 30 日内完成用地报批材料报区国土部门审核，国土部门做好相关技术指导和报批工作。

**第十五条** 30 万元以下农村建设项目的规划许可，由镇政府（街道办事处）对申报单位提交的新农村建设项目规划设计方案进行审定，在 10 个工作日内（含公示时间 7 天）出具建设项目规划审查意见。

申请材料包括：项目建设计划、申请书、规划设计方案、4 份纸质及 CAD 文件；村民委员会意见；村庄规划。规划设计方案深度要求：村居建设项目，应提交规划总平面，建筑立面效果图（须标明色彩、材料）；公共、公益设施建设项目，应提交规划总平面、道路、管（沟）竖向设计。

#### **第四章 农村建设项目的发包和承接**

**第十六条** 招投标限额以上的项目，即：单项施工合同估算价在 100 万元人民币以上（含本数）的；单项服务合同估算价在 50 万元人民币以上（含本数）或对全区有重大影响的工程建设项目，招投标按省、市招投标相关规定执行。

**第十七条** 招投标限额以下的项目，按以下情形选定承包人：

单项施工合同估算价在 30 万元以上（含本数）100 万元人民币以下（不含本数）的工程建筑施工类项目，发包人可采用摇珠方式选定项目承包人；

单项服务合同估算价在 20 万元以上（含本数）50 万元人民币以下（不含本数）的工程建设服务类项目，发包人可采用摇珠方式选定项目承包人；

单项施工合同估算价（单项合同估算价）低于 30 万元或单项服务合同估算价低于 20 万元的工程建设项目，发包人可采用摇珠方式或自行发包方式进行；

乡贤捐资的建设项目可由乡贤直接发包给具有相应资质的项目承包人，并报区有关业务主管部门备案。但农村建设项目现场管理机构必须做好工程的质量及其他安全施工的监督工作。

**第十八条** 针对农村建设项目特点，为了提高村民参与程度，简化招投标程序，农村建设限额以下工程采用摇珠方式进行发包的应进入镇级平台或其他平台进行发包交易活动，采用自行发包方式的由镇政府（街道办事处）组织，由村两委集体决定选定承包人。

**第十九条** 采取摇珠方式或自行发包方式的承包单位（进入预选工程建设项目企业候选库的企业）必须提交建设项目施工方案，参与摇珠的单位原则上不少于 3 家。

**第二十条** 本办法中发包人的单项施工项目发包控制价是

按照工程施工设计图（由具备相应资质的设计单位）的预算造价的 90%确定。其中，使用财政性资金的限额以下工程（100 万元以下）不须报送财政部门进行预算审核。服务项目发包价参照有关规定的收费标准计算，按不超过 80%的收费基准价确定。

**第二十一条** 采用随机摇珠方式或自行发包选定承包人的项目，由区组织成立资格审查小组对参与摇珠单位或承包人进行资格审查，小组成员由农办（农业）、建设部门技术和管理人员、镇政府（街道办事处）干部、村两委干部、村民理事会成员组成。

**第二十二条** 对村内道路硬化、农村道路建设、垃圾收集点和垃圾屋建设等单项工程量小于 30 万元、技术要求不高、村民能够自建、受惠对象直接的建设项目，可推行由村级组织和农民工匠带头人承接的村民自建方式，充分发动村民投工投劳参与项目建设。

## **第五章 农村建设项目的实施**

**第二十三条** 在省的指导下，建立市级统筹、区为责任主体、镇（街道）实施、村级创建的分级负责机制，各级职能部门要根据各自职责履行好农村建设项目涉及的行政职能，做好业务指导。

**第二十四条** 各镇政府（街道办事处）成立农村建设项目现场管理机构，机构由镇政府（街道办事处）各相关部门及项目所在地的村民委员会、村民理事会（村民小组）派员和至少有 1 名工程专业技术人员参与，负责工程项目质量、进度、资金、验收等监督、管理、协调工作。农村建设项目必须落实监理制度。同



时，区建设局应将农村建设项目工程建设质量和施工安全监督纳入日常指导工作。

**第二十五条** 农村建设项目应由村委会上报所在镇政府（街道办事处）根据项目规模和性质按相关规定进行初审，初审后向区建设局申请办理施工许可手续；或向当地依法受委托的镇政府（街道办事处）申请办理施工许可手续，并报区建设局备案。其中，投资额在 30 万元以下或者建筑面积在 300 平方米以下的建筑工程可不用办理施工许可手续。

办理施工许可手续材料包括：（1）乡村建设规划许可证；（2）土地权属证明；（3）建设项目批准、核准文件；（4）发包通知书或中标通知书；（5）其他相关资料。

**第二十六条** 房屋建筑、有盖顶的舞台等涉及公共利益、公共安全新农村建设项目应由施工图审查机构办理施工图审查。除此之外，其他项目不需要办理施工图审查。

**第二十七条** 项目实施过程中，确需工程变更（包括变更设计、补充设计、现场签证）或其他原因而引起增加工程造价的，增加的工程造价在工程预算价范围内，单项工程变更引起增加工程造价不超过 10 万元的，参建各方（建设单位、设计单位、监理单位和施工单位）共同确认后，由区城乡一体化办公室批准；超过上述范围的，由区政府批准。因工程变更而引起增加的工程造价，经上述程序批准后，纳入工程结算。

**第二十八条** 项目实施方案编制、技术服务、质量监督等前期工作经费和管理费用，经区有关部门按规定批准后纳入工程建

设投资，原则上应不突破总投资的 10%。

**第二十九条** 以村级组织和农民工匠带头人承接的村民自建方式实施的农村小型工程项目，可实行报账制，也可实行以奖代补先建后补方式。实行报账制的，须经村委会、镇政府（街道办事处）、区城乡一体化办公室、区财政局审核；实行以奖代补先建后补方式的，应已完成区级验收，方可按照补助标准、补助政策兑现补助资金，原则上补助比例不得高于工程造价的 80%。村民劳务工资可凭发放名册直接纳入工程投资报账，实行打卡发放。

**第三十条** 农村建设项目的验收，由项目施工单位向村委会提出项目竣工验收申请，由村委会组织村民理事会、村民代表等，对项目建设情况进行初步验收。初步验收合格后，村委会向镇政府（街道办事处）申请项目竣工验收。镇政府（街道办事处）、区有关职能部门依照本办法的规定，组织设计（勘察）、施工、监理、现场管理机构等人员进行竣工验收，签署验收报告。

**第三十一条** 农村建设项目的结算，根据建设项目竣工验收报告，施工方负责按工程结算审核规定组织整理建设项目施工结算资料，由本项目所在村委会签署后报镇政府（街道办事处）审查后报区财政部门进行工程造价审核，出具结算审核报告。区政府有关职能部门、依照本办法或相关规定，签署结算报告。区有关职能部门按照区农村建设项目资金管理方法的有关规定，拨付项目资金。

## **第六章 农村建设项目的监督**

**第三十二条** 结合实际，出台区农村建设项目资金管理方法，

严格资金管理，使财经纪律成为不能碰的“高压线”，严禁截留、挤占、挪用、滞留、虚假冒领建设资金。各级政府、村级组织及有关部门不得以任何形式违规提取工作经费。

**第三十三条** 明确区有关职能部门和镇政府（街道办事处）的职责，把农村建设项目的立项指导、审批、招投标、技术指导、质量监督、工程进度统计、工程验收、资金审批拨付等任务落实到具体部门，分工协作，严把农村建设项目实施质量关、安全关和廉洁关。

**第三十四条** 实行项目工程质量“一票否决制”，凡是工程质量不合格或发生质量问题的，一律不得支付建设资金，不得通过验收。验收人员违规出具验收合格报告的，要严肃追责。

**第三十五条** 成立区农村建设督导小组，督导小组由发改、财政、审计、建设、林业、水务、国土、环保、旅游、文化等相关部门组成，对农村建设项目的计划执行情况、专项资金使用情况、工程施工质量、进度以及竣工验收等情况进行督查指导，对农村建设项目实施全流程加强监督，严禁暗箱操作，确保工程效益。

## 第七章 附 则

**第三十六条** 本办法由区城乡一体化办公室负责解释。

**第三十七条** 本行办法自发布之日起实施，有效期为5年。在有效期内可根据实际情况修订或废止。

公开方式：主动公开

---

抄送：区委有关部委办局，区人大办，区政协办，区纪委办、区法院、  
区检察院、市驻江城区有关单位。

---

阳江市江城区人民政府办公室秘书股

2018 年 1 月 30 日印发

---